

# Proceso participativo para elaborar el Plan de Gestión Integral de Residuos de Aragón 2016 - 2022

## SESIÓN INFORMATIVA

### Borrador del acta de la sesión

*Zaragoza, 6 de Julio de 2017*



# Índice

<b>1. INTRODUCCIÓN</b>	<b>3</b>
<b>2. DESARROLLO DE LA SESIÓN</b>	<b>4</b>
<b>3. ASISTENTES</b>	<b>5</b>
PARTICIPANTES	5
ORGANIZACIÓN	7
<b>4. BIENVENIDA Y PRESENTACIÓN</b>	<b>8</b>
<b>6. LA PROPUESTA INICIAL DE PLAN DE GESTIÓN INTEGRAL DE RESIDUOS DE ARAGÓN</b>	<b>9</b>
<b>6. EL PROCESO DE PARTICIPACIÓN</b>	<b>11</b>
<b>7. DUDAS, OBSERVACIONES, SUGERENCIAS...</b>	<b>12</b>

# 1. Introducción

Teniendo en cuenta lo establecido en la profusa normativa de la Unión Europea, nacional y de la comunidad autónoma en materia de planificación y gestión de residuos, se ha iniciado la elaboración del Plan de Gestión Integral de Residuos de Aragón (Plan GIRA 2016-2022) que además se ajusta a la estrategia general establecida en el Plan estatal Marco de gestión de residuos (PEMAR 2016-2022).

Esta propuesta de Plan GIRA 2016-2022 establece una serie de objetivos estratégicos, que vincularán la gestión de los residuos en Aragón hasta el año 2022, como son la prevención en la generación de residuos, el impulso a la preparación para la reutilización, la recogida selectiva y el reciclaje, el diseño de una red de gestión de residuos adecuada y suficiente, la promoción de la economía circular y la contribución a la lucha contra el cambio climático, garantizando siempre la participación de la sociedad, fomentando la educación, la sensibilización y la transparencia.



En el marco de estos objetivos, el Gobierno de Aragón a través del Departamento de Desarrollo Rural y Sostenibilidad, y con el apoyo de la Dirección General de Participación Ciudadana, Transparencia, Cooperación y Voluntariado (Aragón Participa), ha iniciado un proceso de participación ciudadana con el objetivo de generar un espacio de debate y reflexión, a través del cual se puedan recibir aportaciones para la elaboración del futuro Plan de Gestión Integral de Residuos de Aragón 2016-2022.

A continuación, se presenta el resumen de la sesión informativa del proceso, que tuvo lugar en Zaragoza el 6 de julio de 2017.

## 2. Desarrollo de la sesión

La sesión informativa tuvo lugar el día **6 de Julio de 2017**, en horario de **12,00h a 14,00**, en la Sala Ordesa, en el Edificio Pignatelli (Zaragoza).

Los objetivos de esta sesión eran los siguientes:

- Explicar sintéticamente los aspectos más relevantes de la Propuesta inicial de Plan de Gestión Integral de Residuos de Aragón 2016 – 2022.
- Presentar y dar inicio al proceso de Participación Ciudadana.
- Abrir un espacio de dudas y preguntas en relación a los contenidos que se abordarán y al funcionamiento del propio proceso.

Para alcanzar estos objetivos se desarrolló el siguiente **orden del día**:

12.00h	<b>Bienvenida y Presentación</b>  <i>Sr. Miguel Miranda Aranda.</i> Director General de participación ciudadana, transparencia, cooperación y voluntariado. <i>Sra. M<sup>a</sup> Pilar Gómez López.</i> Directora General de sostenibilidad.
12.10h	<b>Presentación de la Propuesta inicial de Plan GIRA</b>  <i>Sra. M<sup>a</sup> Pilar Gómez López.</i> Directora General de sostenibilidad. <i>Sr. Juan Manuel Lorete Ortilés.</i> Jefe de Servicio de planificación ambiental.
12.40h	<b>El proceso participativo para elaborar el plan GIRA</b>  <i>Sr. Miguel Miranda Aranda.</i> Director General de participación ciudadana, transparencia, cooperación y voluntariado.
13.00h	<b>Preguntas y aclaraciones a los contenidos presentados</b>
13.30h	<b>Cierre de la sesión informativa</b>

### 3. Asistentes

A continuación aparecen los nombres de las personas asistentes:

#### Participantes

Nombre	Entidad / Asociación
Jorge Abad García	COLEGIO PROFESIONAL DE BIÓLOGOS DE ARAGÓN
Alfonso Artigas Ayala	RESIDUOS INDUSTRIALES DE ZARAGOZA, S.A. (RINZA)
Fernando Artigas Martín	ADIEGO HERMANOS, S.A.
Loreto Beltrán Audera	CEOE Aragón
Ignacio Benedí	CEAM SL
Javier Cartié Maza	Comarca de los Monegros
Jesús Casale	Casalé - gestión de residuos
José María Cester Beatobe	GRUPO MLN
Luis Clarimon Torrecillas	Comisiones Obreras de Aragon
Silvia Clusella Fernández	CEMEX España Operaciones. S.L.U.
Francisco Compes Martínez	DPZ
Ana María Cortes Diaz	CCOO ARAGON
Martín Dieste Silva	RECICLADOS Y DERRIBOS DEL PIRINEO S.L
Francisco Domenech Villagrasa	Ayuntamiento Fabara
Felipe Ejido	Comarca Ribera Alta del Ebro
Ana Fleta	SAICA
Sonia Garuz Celaya	COMARCA DE LA RIBAGORZA
Andrés Gil Imaz	COLEGIO OFICIAL DE GEÓLOGOS
Juan Carlos Gracia Perez	ECOLOGISTAS EN ACCIÓN ARAGON
Francisco Javier Lafuente Jimenez	Comarca Campo de Daroca
Natalia Esther Lascorz Frauca	RECICLADOS Y DERRIBOS DEL PIRINEO S.L
Enrique López Hernández	RECICLADOS Y DERRIBOS DEL PIRINEO S.L

Nombre		Entidad / Asociación
Alonso	Loraque	ASOCIACIÓN DE EXCAVADORES DE ARAGÓN
Marichen	Loste Ramos	COMARCA ALTO GALLEGO
Alberto	Magallón Ramírez	Grisel
Rita	Martinez Andía	AFA ARAGÓN - ANEFA
José María	Merino Abad	COMARCA DE CUENCAS MINERAS
Rafael	Mir Andreu	CONSORCIO AGRUPACION N.1
Jose Angel	Moncayola Ibort	Ecologistas en Accion Zaragoza
Carmen	Muela Compes	D. G. Ordenación del Territorio
Martín	Nicolas	Federación Aragonesa de municipios, comarcas y provincias (FAMCP)
Ignacio	Oliván Lambea	Colegio Oficial de INgenieros Agrónomos de Aragón, Navarra y País VASco
Rocio	Pastor Matut	Sigfito Agtoenvases
Vanesa	Pellicena	COMARCA BAJO MARTIN
Carlos	Polo	UAGA
José M.	ragon.com	Consortio nº 7 (Alcañiz)
Javier	Ramajo Cordero	Colegio Oficial de Geologos
Carlos	Ruber	INAGA
Montserrat	Sacristán Mor	CONSORCIO AGRUPACIÓN Nº 8 - TERUEL
Alfredo	Sahun Royo	COMARCA SOMONTANO DE BARBASTRO
Alfonso	Salillas Lacasa	Comarca de los Monegros
Felisa	Salvador Alcaya	Comarca Ribera Baja del Ebro
Ana Victoria	Sanz	INAGA
Pedro	Silva Rodríguez	GOBIERNO DE ARAGÓN
Victor	Tejero Sebastián	DITEC SA



## Organización

Nombre	Entidad / asociación
Miguel Miranda Aranda	Director General de Participación Ciudadana, Transparencia, Cooperación y Voluntariado. Departamento de Ciudadanía y Derechos Sociales.
M <sup>a</sup> Pilar Gómez López	DG sostenibilidad
Juan Manuel Lorente Ortillés	Jefe servicio de Planificación Ambiental. Departamento de Desarrollo Rural y Sostenibilidad.
Eduardo Traid García	Jefe servicio de Participación Ciudadana. Departamento de Ciudadanía y Derechos Sociales.
Diana Remón	Servicio de Planificación Ambiental Dirección General de Sostenibilidad
M <sup>a</sup> Cruz Blanco	Servicio de Planificación Ambiental Dirección General de Sostenibilidad
Belén Granado	Servicio de Planificación Ambiental Dirección General de Sostenibilidad
Alfonso González	Servicio de Planificación Ambiental Dirección General de Sostenibilidad
Berta Iribarren	Servicio de Cambio Climático y Educación Ambiental Dirección General de Sostenibilidad
Beatriz Palacios Llorente	Dirección General de Participación Ciudadana, Transparencia, Cooperación y Voluntariado.
Javier Gracia Sorrosal	Asesor Técnico Dirección General de Sostenibilidad
Mar Fábregas	Equipo de facilitación. ARC Mediación Ambiental

## 4. Bienvenida y presentación



**Miguel Miranda Aranda**, Director General de Participación Ciudadana, Transparencia, Cooperación y Voluntariado, dió la bienvenida a las personas asistentes, agradeciendo en nombre de todo su equipo su presencia, y presentó a las personas que le acompañaban en la mesa y la estructura que se iba a seguir en la sesión informativa.

A continuación, **María Pilar Gómez López**, Directora General de Sostenibilidad, agradeció a los asistentes su presencia y al Departamento de Ciudadanía y Servicios Sociales por el acompañamiento para realizar el proceso participativo. En esta presentación inicial recordó que la elaboración del plan ya lleva un largo recorrido y que por lo tanto ya se dispone de un documento con los contenidos suficientes para esta finalidad y presentó el esquema que se iba a seguir en la parte explicativa sobre el plan.



## 5. La propuesta inicial de Plan de Gestión Integral de Residuos de Aragón

**Juan Manuel Lorente Orillés**, jefe de servicio de planificación ambiental, realizó una primera presentación centrada en el seguimiento de la ejecución del Plan Gira 2009-2015, intentando resumiendo el estado de la cuestión en relación a la gestión de los residuos en Aragón, a partir de las previsiones del GIRA 2009 – 2015 y sobre todo, teniendo en cuenta los objetivos que establece la Directiva 2008/98. Su presentación se centró en los siguientes aspectos:



- El repaso a los objetivos que establece la Directiva 2008/98 y la situación de Aragón respecto a estos objetivos.
- El detalle de cada objetivo y su evolución en los últimos años, a partir de diferentes indicadores, explicando los principales condicionantes que intervienen en el logro de los objetivos (reducción residuos procedentes de procesos térmicos, efecto de la recuperación económica sobre el incremento de residuos domésticos).
- La evolución de los servicios públicos autonómicos (eliminación de residuos peligrosos, no peligrosos, eliminación y valorización de NFU y eliminación de residuos de construcción y demolición).

**María Pilar Gómez López**, Directora General de Sostenibilidad, explicó el procedimiento de revisión del Plan Gira, destacando:

- Los contenidos del acuerdo del Consejo de Gobierno de Aragón de 15 de Diciembre de 2015 que establece: prorrogar el Plan GIRA 2009-2015 hasta su adaptación al PEMAR, la prevalencia de este último Plan hasta la adaptación del Plan GIRA al mismo y ordenar la revisión y adaptación del Plan autonómico al Plan estatal.
- El procedimiento y cronograma de elaboración del plan, explicando los avances hasta la fecha, en concreto, los resultados del trámite de consultas previas y documento de alcance (entidades consultadas, consultas recibidas, ...) así como

las principales aportaciones recogidas durante esta primera fase de participación ciudadana.

- La encuesta que se ha enviado a todos los miembros de la Comisión de seguimiento del Plan Gira y que hoy está abierta al público en general, invitando a las personas asistentes a cumplimentarla y difundirla.
- Los resultados del cuestionario remitido en octubre de 2016, presentando el análisis de las respuestas a cada una de las preguntas, que hacían referencia a la tipología de residuos que consideraban más problemática, a la valoración de la gestión de los residuos en Aragón, a las vías para incrementar los porcentajes de reutilización y reciclado, a la tarifa para residuos domésticos y comerciales, a la implantación de un SDDR, etcétera.

**Juan Manuel Lorente Ortilés**, jefe de servicio de planificación ambiental, toma de nuevo la palabra para presentar el avance de contenidos del Plan Gira 2016-2022, destacando los siguientes aspectos en los que centró su explicación:

- La relación entre el paquete de economía circular y los distintos objetivos vigentes para este plan.
- La estructura de la propuesta inicial del Plan.
- El análisis y evolución comparativa con los objetivos del PEMAR.
- Ante la demanda de conocer los costes, se ha hecho un análisis económico (según el principio de quien contamina, paga), indicando el coste y el responsable de afrontar el pago.

Por último, **M<sup>a</sup> Pilar Gómez López**, presenta los 10 objetivos estratégicos del Plan Gira 2016 – 2022, que son el fruto de adecuar los contenidos a la ley de residuos al PEMAR. También mencionó , además de los objetivos estratégicos los objetivos operativos, e insistió en la necesaria implicación de los diferentes actores que intervienen en la gestión de los residuos.



y

## 6. El proceso de participación

**Miguel Miranda Aranda**, Director General de Participación Ciudadana, Transparencia, Cooperación y Voluntariado, presenta la fase del proceso de participación ciudadana que se inicia con esta sesión informativa y que se enmarca en los contenidos de la ley 8/2015 destacando:



- El interés de que este proceso haya tenido una fase 0, previa a esta sesión informativa.
- El concepto de participación ciudadana, los objetivos del proceso y los compromisos que adquiere la administración al implementarlo.
- El hecho de que el proceso de participación parte de un mapa de actores, elaborado de forma conjunta con el Departamento de desarrollo rural y sostenibilidad, que está formado por 212 entidades representativas de intereses colectivos (administraciones públicas, entidades de gestión de residuos, sistemas de responsabilidad ampliada del productor, gestores y concesionarios de servicios públicos, sindicatos, organizaciones empresariales, colegios profesionales, organizaciones ecologistas,...), sin perjuicio de que otras personas y entidades puedan incorporarse tras esta sesión.
- Las fases del proceso de participación, explicándolas brevemente y definiendo los objetivos y contenidos del debate de cada una de ellas.
- Los objetivos de la sesión informativa.
- El calendario de los talleres y el mecanismo para que las entidades se inscriban.
- Las herramientas que la Dirección General ha puesto en marcha para fomentar la participación electrónica. En este sentido, recuerda que toda la información relativa al proceso está disponible en la web de Aragón Participa (<http://aragonparticipa.aragon.es>), donde los asistentes pueden encontrar la documentación básica que se somete a debate, el listado de las entidades llamadas a participar, el cronograma completo, y, en su momento, las actas resumen de los contenidos que se debatían en cada taller.

## 7. Dudas, observaciones, sugerencias,...

1. **La trayectoria de participación pública en la elaboración del Plan GIRA es larga. Fue uno de los primeros planes que se sometió a un proceso participativo, generando buenas expectativas, si bien se considera poco acertado que las sesiones se celebren durante el mes de julio y en un periodo de tiempo tan reducido.**

*Miguel Miranda Aranda* explica que efectivamente el calendario es apretado, y que, aunque es importante que las aportaciones lleguen en plazo para que las pueda ir incorporando el equipo redactor en el documento, si llegara alguna aportación a principios de septiembre, también se tendría en consideración. Por otro lado, recuerda que se trata de un proceso que ha tenido una fase previa de participación, a través de los cuestionarios, y que desde la Dirección General de Sostenibilidad se ha hecho un gran esfuerzo para gestionar esas aportaciones. Por último, invita a los asistentes a hacer sus aportaciones desde el mismo momento en que finalice esta sesión informativa, pues ya podrán hacerlo a través de los formularios web.

*M<sup>a</sup> Pilar Gómez López* remarca que, aunque ya se había advertido por parte de “Aragón Participa” la dificultad añadida de planificar y celebrar las sesiones en el mes de julio, se considera que la elaboración y aprobación de este Plan es un tema trascendental que no se



puede demorar. Se ha previsto, no obstante, que sea durante la primera quincena del mes. Igualmente comenta que hay otras vías para hacer llegar la opinión ciudadana, como es la participación electrónica o presentando propuestas durante el periodo de información pública de 45 días que se iniciará en breve.

**2. Se considera que en el proceso de elaboración del plan GIRA resulta fundamental el análisis económico, en clave de economía circular.**

**3. Respecto al procedimiento de evaluación ambiental estratégico al que se somete el plan GIRA, se pide que se pongan a disposición los documentos necesarios para esta tramitación ambiental.**

Juan Manuel Lorente explica que en el portal web de Aragón Participa se encuentran disponibles todos los documentos generados hasta la fecha relativos al procedimiento y se publicará un anuncio en el BOA dando comienzo al periodo relativo de información pública.

**4. Preocupa la situación relativa a los procesos de autorización de instalaciones y de gestores de residuos cuya actividad puede incidir en el cumplimiento de los objetivos del GIRA. Se pone como ejemplo si este nuevo plan podría paralizar un proyecto de construcción de una planta prevista en Huesca.**

Juan Manuel Lorente explica que se trata de un procedimiento planificador, no de un procedimiento normativo. Complementa la explicación diciendo que hay que cumplir los objetivos de la Directiva de Residuos y, en base a ello, si un proyecto puede afectar a esos objetivos, sería el órgano ambiental el que podría establecer condiciones. Por otro lado, también explica que, mientras siga vigente la normativa relativa al régimen monopolístico de las actividades de gestión de residuos de titularidad autonómica, cualquier proyecto tendrá que atenerse a ello.



**5. Se insiste en la excesiva premura con la que se ha iniciado el proceso participativo y en que las fechas no favorecen la asistencia, especialmente teniendo en cuenta que ha pasado 1 año y 7 meses desde que se inició el proceso de elaboración. Por otro lado, el hecho de**

***plantear sesiones sólo por las mañanas dificulta la participación de las organizaciones si no disponen de personal liberado para ello. Se considera además que los procesos de participación resultan escasos y que, cuando los hay, el horario no acompaña.***

Miguel Miranda Aranda explica que hay otros canales de participación, más allá de los talleres presenciales. Por otro lado, respecto al horario, la experiencia de la Dirección General demuestra que dependiendo de la temática, la participación es mayor si se hacen los talleres por las mañanas. Por último, respecto al número de procesos participativos, se informa sobre los procesos que viene desarrollando la Dirección General así como por las valoraciones medias dadas por los actores que participan en los mismos.

- 6. Se plantea que el mes de julio es un mes hábil, pero se considera que, teniendo en cuenta el contenido del Plan GIRA, el número de talleres puede ser insuficiente.***

Miguel Miranda Aranda plantea que en el caso de que fuera necesario celebrar algún taller más, se valoraría esta posibilidad.



*Zaragoza, 6 de Julio de 2017*